

Первый заместитель председателя Центрального совета учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур, заместителя председателя 3-й комиссии координационного совета при МВД России

Колясинский А. З.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Уважаемые коллеги!

Говоря о подготовке кадров, задействованных в работе по противодействию терроризму, необходимо учитывать потребность в соответствующем обучении не только для государственных и муниципальных служащих, но и для работников частных охранных организаций.

Обусловлено это тем, что на текущий период частными охранными организациями охраняется около миллиона объектов: 250 тысяч объектов охраняется методом постовой охраны и 750 тысяч объектов группами быстрого реагирования через пульта централизованного наблюдения частных охранных структур; количество частных охранных организаций в целом по России составляет около 23 тысяч, общее число работающих в них частных охранников достигает 690 тысяч человек.

Законодательно закреплена и повсеместно осуществляется частная охранная услуга «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности»¹. В то же время в учебной программе профессиональной подготовки частных охранников вопросы антитеррористической защиты рассматриваются лишь фрагментарно и в незначительном объеме; для эффективного обучения лиц, непосред-

¹ Ст. 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 888; СЗ РФ. 2003. №2. Ст. 167; 2005. № 24. Ст. 2313; 2006. № 30. Ст. 3294; 2007. № 31. Ст. 4011; 2008. № 52. Ст. 6227; 2009. № 48. Ст. 5717; № 52. Ст. 6450; 2010. № 47. Ст. 6032, 6035; 2011. № 7. Ст. 901. № 27. Ст. 3880; № 49. Ст. 7067; 2013. № 27. Ст. 3477; 2014. № 19. Ст. 2331; № 26. Ст. 3364; 2015. №1. Ст. 87. № 29. Ст. 4356; 2016. № 27. Ст. 4160.

венно участвующих в оказании охранных услуг на объектах, подлежащих антитеррористической защите, представляется целесообразным использовать отдельную образовательную программу.

Объективная необходимость проработки вопроса о специализированном обучении работников частных охранных структур в области антитеррористической защиты охраняемых объектов в преддверии чемпионата мира по футболу 2018 года была отмечена в декабрьском решении НАК и ФОШ.

Рабочий орган Центрального совета учреждений по подготовке кадров российских охранно-сыскных структур (фонд ДПО «Совет») при консультативной помощи работников управления «И» аппарата НАК провел необходимую работу по формированию программы специальной подготовки.

Для рядовых работников охраны, зачастую не имеющих высшего или среднего профессионального образования (что является необходимым условием реализации дополнительных профессиональных программ), был выбран тип учебной программы, не выдвигающий требований к уровню образования. Кроме того, учитывая наличие достаточно протяженной по времени, но в силу общего характера не акцентирующей внимание на антитеррористических аспектах программы профессиональной подготовки охранников, обучение по разрабатываемой программе было решено сделать минимальным по времени (использующим специальные технологии краткосрочного обучения).

В итоге была утверждена дополнительная общеобразовательная программа «Обеспечение антитеррористической защиты охраняемых объектов» (далее – программа) с нормативным сроком освоения 7 учебных часов.

Исходя из стоящих перед разработчиками задач, в программу вошли следующие учебные дисциплины (модули):

- дисциплина 1 «Общие вопросы антитеррористической защиты охраняемых объектов» (в том числе темы «Правовая основа обеспечения антитеррористической защиты охраняемых объектов», «Террористические угрозы охраняемым объектам» и промежуточная аттестация);

- дисциплина 2 «Основные направления профилактики террористических угроз. Порядок действий при обнаружении террористиче-

ских угроз» (в том числе темы «Формирование мировоззренческой позиции, противостоящей идеологии терроризма», «Построение системы безопасности охраняемого объекта. Формы и методы выявления и пресечения террористических угроз, применяемые в службах охраны», «Порядок действий при обнаружении террористических угроз» и промежуточная аттестация);

- модуль I «Практический тренинг по профилактике и противодействию террористическим угрозам» (в том числе темы «Эффективное использование комплекса мер инженерно-технической защиты», «Профилирование потенциально опасных посетителей», «Оценка индивидуальных психологических особенностей сотрудников охраны», «Отработка действий в ситуации террористической угрозы» и промежуточная аттестация).

В завершение программы проводится итоговая аттестация.

Разработанная программа адаптирована для централизованного обучения, осуществляемого с использованием ресурсов образовательных организаций в субъектах Российской Федерации (обучения с применением дистанционных технологий, с использованием сетевой формы реализации образовательных программ).

Для реализации программы подготовлены необходимые целеполагающие, учебные, методические и оценочные материалы (в том числе, видеообращение представителя аппарата НАК к обучающимся, презентации по дисциплинам (модулям) программы для использования в ходе дистанционного обучения, памятка для сотрудников охраны по обеспечению антитеррористической защиты охраняемых объектов, материалы промежуточных и итоговой аттестации и т. д.).

Практическая работа по реализации программы для частных охранных организаций, задействованных в охране объектов чемпионата мира по футболу 2018 года, осуществлялась при непосредственном участии и под руководством Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Ответственные работники ГУЛРР и ГК Росгвардии курировали организацию обу-

чения и в кратчайший срок со своей стороны обеспечили исполнение задач, определенных решением НАК и ФОШ.

В период апробации программы (апрель-июнь 2018 года) результаты итоговой аттестации и промежуточных аттестаций по входящим в программу дисциплинам (модулям) подтвердили достижение высокого уровня остаточных знаний обучающихся; на разработанную программу поступили положительные отзывы руководства частных охранных предприятий.

В настоящее время программу планируется направить в Национальный антитеррористический комитет для окончательного рассмотрения и согласования в целях дальнейшего использования при обучении работников частных охранных организаций.

В завершение доклада необходимо отметить, что несмотря на успешную разработку и апробацию программы, в отсутствие нормативного закрепления необходимости обучения по программе на уровне Правительства Российской Федерации (для лиц, непосредственно обеспечивающих оказание соответствующих охранных услуг), об охвате антитеррористической подготовкой значительного количества работников частных охранных структур речь идти не может.

Представляется необходимым внесение в Положение о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 года № 498¹, обязательного требования о прохождении обучения по дополнительной общеобразовательной программе «Обеспечение антитеррористической защиты охраняемых объектов» для работников, участвующих в оказании охранной услуги «охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности».

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 26. Ст. 3820, № 48. Ст. 6931; 2015. № 38. Ст. 5278.